

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol

Registrul agricol reprezintă una dintre cele mai importante evidențe primare ale statului român, fiind utilizat pentru fundamentarea politicilor agricole, acordarea subvențiilor, stabilirea obligațiilor fiscale, realizarea statisticilor oficiale și gestionarea situațiilor de criză.

SITUAȚIA ACTUALĂ

Deși Ordonanța Guvernului nr. 28/2008 a fost amendată succesiv pentru a introduce componente electronice, cadrul normativ actual rămâne neunitar și contradictoriu: coexistă prevederi privind formatul electronic cu posibilitatea utilizării exclusive a suportului hârtie, iar soluțiile informatice sunt contractate individual de fiecare unitate administrativ-teritorială, fără standardizare și fără interoperabilitate reală.

Această fragmentare conduce la date incomplete, raportări paralele, imposibilitatea controlului eficient la nivel național și distorsionarea schemelor de sprijin agricol și a statisticilor oficiale. În același timp, regimul sancționator existent este disproporționat de redus în raport cu impactul economic și bugetar al neconformităților.

Prezenta inițiativă legislativă instituie Registrul Agricol Electronic Național ca platformă unică, obligatorie și centralizată, eliminând soluțiile locale paralele și clarificând statutul registrului agricol electronic ca unică formă de evidență primară. Suportul hârtie este păstrat exclusiv ca mecanism de siguranță.

Prin revizuirea mecanismelor de raportare, centralizare și control, datele agricole devin unice, accesibile în timp real instituțiilor publice abilitate, verificabile automat și utilizabile direct pentru politici publice, subvenții și statistică.

Totodată, proiectul întărește răspunderea administrativă și introduce posibilitatea exercitării controlului de la nivel central, asigurând caracterul efectiv al obligațiilor legale.

Inițiativa nu afectează autonomia locală, întrucât unitățile administrativ-teritoriale își păstrează rolul operațional în introducerea și gestionarea datelor, dar într-un cadru național unitar, similar evidențelor fiscale sau cadastrale.

Adoptarea prezentei legi reprezintă un pas necesar pentru modernizarea administrației agricole, creșterea transparenței și respectarea principiilor de bună guvernare.

MODIFICĂRI PROPUSE

Articolul 1 alineatul (1¹)

Forma în vigoare:

Registrul agricol național este definit ca sistem informatic centralizat care gestionează conținutul electronic al registrelor agricole.

Modificarea propusă:

Redefinirea Registrului agricol național (RAN) ca sistem informatic unic și obligatoriu, aplicabil tuturor unităților administrativ teritoriale, administrat de ANCPI, cu interconectare obligatorie cu bazele de date naționale relevante.

Articolul 1 alineatele (4)–(7)

Forma în vigoare:

Reglementare neunitară privind forma registrului agricol (electronic și/sau pe suport hârtie), cu posibilitatea utilizării unor soluții informatice locale distincte.

Modificarea propusă:

Stabilirea unei tranziții clare către utilizarea exclusiv electronică a registrului agricol prin RAN, cu termen final la 1 ianuarie 2027, menținând suportul hârtie exclusiv ca formă de backup.

Articolul 6 alineatul (3)

Forma în vigoare:

Permite unităților administrativ teritoriale să contracteze individual aplicații informatice pentru gestionarea registrului agricol.

Modificarea propusă:

Abrogarea alineatului.

Articolul 7 (introducerea alin. (5))

Forma în vigoare:

Control exercitat exclusiv la nivel local și județean.

Modificarea propusă:

Introducerea controlului exercitat și la nivel central, prin instituția administratorului Registrului agricol național, în colaborare cu instituția prefectului.

Articolul 9 alineatele (1) și (2)

Forma în vigoare:

Obligația completării registrului agricol era formulată în mod ambiguu, permițând interpretarea existenței unor evidențe paralele (electronic + hârtie).

Modificarea propusă:

Clarificarea obligației de completare și actualizare exclusiv în RAN, cu menținerea suportului hârtie numai în condițiile prevăzute la art. 1 alin. (6).

Articolul 16

Forma în vigoare:

Raportarea datelor se realiza prin transmiterea de situații centralizate către instituții.

Modificarea propusă:

Înlocuirea raportării clasice cu acces direct, securizat, în timp real, la datele existente în RAN.

Articolul 17

Forma în vigoare:

Instituțiile județene aveau atribuții de centralizare și retransmitere a datelor.

Modificarea propusă:

Stabilirea atribuțiilor de analiză și sesizare a neconcordanțelor, fără introducerea unor competențe sancționatorii neconforme cu statutul instituțiilor respective.

Articolul 20

Forma în vigoare:

Regim sancționator redus, fără posibilitatea exercitării controlului la nivel central.

Modificarea propusă:

Majorarea cuantumului sancțiunilor și introducerea explicită a dreptului instituției administrator al RAN de a constata contravenții.

IMPACT BUGETAR

1. Impact asupra bugetului general consolidat

Având în vedere situația actuală, prezenta inițiativă legislativă **nu generează cheltuieli noi semnificative** pentru bugetul general consolidat, doar reglementează și duce, pe termen mediu și lung, la **optimizarea cheltuielilor publice existente** prin eliminarea fragmentării sistemelor informatice locale și a raportărilor paralele.

Implementarea și administrarea Registrului Agricol Electronic Național (RAN) se realizează prin utilizarea:

- infrastructurii informatice existente la nivel național (ANCPI și instituții interconectate);
- fondurilor deja alocate pentru digitalizare în cadrul programelor guvernamentale și al fondurilor europene nerambursabile.

Nu se instituie taxe sau contribuții noi.

2. Impact asupra bugetelor locale

La nivelul unităților administrativ-teritoriale, inițiativa determină:

- **eliminarea cheltuielilor recurente** generate de contractarea, mentenanța și actualizarea separată a aplicațiilor informatice pentru registrul agricol;
- reducerea costurilor administrative asociate raportărilor către multiple instituții;
- utilizarea personalului existent, fără necesitatea suplimentării schemelor de personal.

Costurile de adaptare inițială (instruire personal, migrare date) sunt **limitate și temporare** și pot fi acoperite din bugetele existente sau din programe de finanțare dedicate digitalizării administrației publice.

IMPACT ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI ȘI FERMIERILOR

Inițiativa nu impune obligații financiare suplimentare asupra fermierilor sau operatorilor economici, ci, dimpotrivă, aceasta conduce la:

- reducerea costurilor indirecte generate de deplasări și depuneri repetate de documente;
- scurtarea termenelor de accesare a schemelor de sprijin și a subvențiilor;
- diminuarea riscului de sancțiuni cauzate de necorelarea evidențelor între instituții.

IMPACT ASUPRA ABSORBȚIEI FONDURILOR EUROPENE

Prin crearea unei evidențe agricole unice, verificabile și interoperabile, RAEN contribuie la: creșterea conformității datelor utilizate în cadrul schemelor de plăți directe și al programelor de dezvoltare rurală, reducerea riscului de corecții financiare, precum și la îmbunătățirea capacității administrative a statului român în relația cu instituțiile europene.

CONCLUZIE

Prezenta inițiativă legislativă are un **impact bugetar neutru sau pozitiv**, contribuind la eficientizarea cheltuielilor publice, la creșterea transparenței și la utilizarea mai eficientă a resurselor existente, fără a crea presiuni suplimentare asupra bugetului de stat sau asupra bugetelor locale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

Inițiator,

Marussi George-Nicolae



LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

Pentru proiect de lege pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind Registrul Agricol Național

NR.	PARLAMENTAR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1	Morussi George	USR	
2	Rodeanu Bogdan	USR	
3	ALEXANDRU MARIUS NICOLAE	USR	
4	BULAI IULIAN	USR	
5	TOUYANNA HANGAN	USR	
6	Velcescu Florin Bogdan	AUR	
7	CAJIN GHEORGHE MATEES	AUR	
8	Bogdan Tiberiu	AUR	
9	Priesu Ionelia	AUR	
10	TRIPLEA ALMIȘTEI	PRIL	
11	→ BLAGA DANIEL	USR	
12	ECHERCI ARIAN	USE	
13	STEFAN-ILIANA CORNUT	USR	
14	PLUJAR ANDREI	USR	

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

Pentru proiect de lege pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind Registrul Agricol Național

15	RUS VASILE-CIPRIAN	USR
16	DOBRA ELENA ADELINA	USR
17	ANGHEL RĂZVAN-PACU	USR
18	MEGOI EUGEN REMUS	USR
19	MINURU CĂTĂLIN-EMIL	USR
20	SPATARU SIMONA	USR
21	MAGDAR DRAGO-BALINT	USR
22	WIENER ADRIAN	USR
23	TANASĂ ȘTEFAN	USR
24	Könöczai Csaba	UDMR
25	ZISOPRA DRAGOS	MINORITATI
26	Nacu George	MINORITATI
27	AMEI VAROL	MIIMO
28	SCARLAT GEORGE	PRIL
29	Diana Stoica	USR

LISTĂ SEMNĂTURI SUSTINĂTORI

**Pentru proiect de lege pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind Registrul Agricol Național**

30	Popaschiușcu Ovidiu	USR	
31	CORINA ATANASIU	USR	
32	SENDROIU VLAD-IOAN	USR	
33	Emmanuel Ungureanu	USR	
34	LEBUNĂ SUMITRA	USR	
35	BERESU MONICA-ELENA	USR	
36	GIURGIU ADRIAN	USR	
37	GHEORGHIO ANDREI	USR	
38	COLIBAN ALLEN	USR	
39	CRISTIAN BRIAN	USR	
40	Radu Mihaila	USR	
41			
42			
43			
44			
45			